Приложение

к постановлению Администрации ЗАТО г. Железногорск

от 12.11. 2019 № 2285

**ПРОТОКОЛ**

**общественных слушаний по теме: "Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, кадастровый номер земельного участка 24:58:0354001:116"**

**Дата и время проведения:** 24 октября 2019 г., 16:00.

**Место проведения:** малый зал заседаний (4 этаж) Администрации ЗАТО г. Железногорск по адресу: Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, ул. 22 Партсъезда, д. 21.

**Повестка дня:** "Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, кадастровый номер земельного участка 24:58:0354001:116".

**Организатор общественных слушаний:** Администрация ЗАТО г. Железногорск, адрес: 662971, Красноярский край, ЗАТО Железногорск, г. Железногорск, ул. 22 Партсъезда, д. 21.

**Заказчик:** АО «АВТОСПЕЦБАЗА», 660060, г. Красноярск, ул. Качинская, д. 56.

**Общественные слушания проводятся на основании:**

1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

3. Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

4. Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372.

5. Положения о порядке организации и проведения общественных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду при реализации планируемой или осуществляемой хозяйственной или иной деятельности и по объектам экологической экспертизы на территории ЗАТО Железногорск Красноярского края, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края от 13.04.2010 № 2-7Р.

6. Устава муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края», утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края от 23.06.2011 № 16-95Р.

7. Постановления Администрации ЗАТО г. Железногорск от 02.09.2019 № 1777 «О назначении общественных слушаний по теме: "Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, кадастровый номер земельного участка 24:58:0354001:116".

«Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, кадастровый номер земельного участка 24:58:0354001:116» была доступна для ознакомления общественности и подачи письменных замечаний и предложений каждый вторник и четверг недели в период с 24.09.2019 по 23.10.2019, с 12.00 до 16.00 по адресу: Красноярский край, г. Железногорск, ул. Октябрьская, д.33, офис 2.

**Информация о проведении общественных слушаний:** доведена до сведения общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в средствах массовой информации:

- на муниципальном уровне: в газете «Город и горожане» от 05.09.2019 № 36;

- в сети Интернет: [www.adm.k26.ru](http://www.adm.k26.ru).

**На общественные слушания зарегистрировались - 86 человек.**

**Председатель (ведущий) общественных слушаний:** Пешков С.Е.- первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по жилищно-коммунальному хозяйству.

**Секретарь общественных слушаний:**

Жури П.С.  **–** главный инженер проекта АО «Автоспецбаза».

Председатель открыл общественные слушания. Сообщил, что основанием для проведения являются требования действующего российского законодательства, в частности, законов: «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», предусматривающих информирование общественности о намечаемой хозяйственной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия этой деятельности на окружающую среду.

Участие общественности в обсуждении проектно-сметной документации на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, кадастровый номер земельного участка 24:58:0354001:116 согласно положению законов обеспечивается Заказчиком и организуется органами местного самоуправления.

В Администрацию ЗАТО г. Железногорск поступило обращение АО «Автоспецбаза» от 15.08.2019 № 1268 о назначении и проведении общественных слушаний по теме: "Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, кадастровый номер земельного участка 24:58:0354001:116".

Постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 02.09.2019 № 1777 общественные слушания назначены на 24.10.2019, утвержден состав рабочей группы.

Постановление опубликовано в газете «Город и горожане» от 05.09.2019 № 36, информационное сообщение опубликовано в газете «Город и горожане» от 19.09.2019 № 38, также размещены на официальном сайте муниципального образования «ЗАТО Железногорск Красноярского края» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сведения о проведении общественных слушаний доведены до общественности и всех заинтересованных лиц через публикации в СМИ, в сети Интернет.

В период с 24.09.2019 по 23.10.2019, с 12.00 до 16.00 каждый вторник и четверг с 12.00 до 16.00 по адресу: 662971, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Октябрьская, д.33, офис 2 была размещена материалы проектной документации для ознакомления общественности. Ознакомиться с материалами имел возможность любой желающий. Замечаний и предложений не поступило.

Инициатором общественных слушаний выступил Заказчик: АО «Автоспецбаза».

Общественные слушания организованы Администрацией ЗАТО г. Железногорск.

Рабочей группой по проведению общественных слушаний протокольным решением от 22.10.2019 определен состав Президиума.

Председатель представил Президиум общественных слушаний:

1. Пешков С.Е. – первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по жилищно-коммунальному хозяйству, председатель рабочей группы, председатель (ведущий) общественных слушаний.

2. Волков Л.П. – исполняющий обязанности директора АО «Автоспецбаза».

Председатель ознакомил с регламентом общественных слушаний:

«Продолжительность выступления докладчика – не более 20 минут, выступления иных участников, пожелавших выступить по теме общественных слушаний, – не более 5 минут. Время для ответов на вопросы – не более 3 минут.

Во время докладов участники общественных слушаний могут:

1. В письменном виде задать вопросы на бланке вопросов.

2. В письменной форме на бланке заявки на выступление сообщить о желании выступить по теме общественных слушаний.

3. В письменном виде направить рекомендации, замечания и предложения на соответствующих бланках.

Принимаются и вносятся в Протокол общественных слушаний (далее – Протокол) только вопросы и рекомендации, замечания и предложения, которые относятся к теме общественных слушаний, и поданные в письменном виде на соответствующих бланках. При подведении итогов общественных слушаний проводится открытое голосование участников общественных слушаний по ряду рекомендаций. Одобренные большинством участников общественных слушаний рекомендации вносятся в Протокол».

Председатель довел до участников общественных слушаний сведения об ответственности за нарушение регламента проведения общественных слушаний:

- участник общественных слушаний, нарушающий регламент проведения общественных слушаний и (или) общественный порядок, предупреждается об этом Председателем;

- повторное нарушение регламента проведения общественных слушаний и (или) общественного порядка является основанием для удаления ранее предупреждённого лица, допустившего нарушение, из места проведения общественных слушаний;

- решение об удалении лица, допустившего нарушение регламента проведения общественных слушаний и (или) общественного порядка, принимается Председателем.

**Проведено голосование за регламент публичных слушаний:**

«За» - 86,

«Против» - нет,

«Воздержалось» - нет.

Председатель разъяснил порядок подготовки окончательного варианта Протокола:

1.  В соответствии с требованиями п. 4.9 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372, Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), Заказчика.

2. Любой участник общественных слушаний вправе ознакомиться с Протоколом в течение 5 дней со дня его составления, подписав его.

3. Протокол будет находиться по адресу: по адресу: 662971, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Октябрьская, д.33, офис 2.

4. По истечении указанного срока Протокол утверждается постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск и подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов ЗАТО Железногорск, в том числе, размещается на официальном сайте в сети Интернет.

Председатель разъяснил порядок принятия письменных замечаний и предложений: предложения и замечания принимаются Заказчиком АО «Автоспецбаза» в течение 30 дней после общественных слушаний по адресу: по адресу: 662971, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Октябрьская, д.33, офис 2.

**По теме общественных слушаний выступили докладчики:**

1. Чубарова М.Е. – директор ООО «КрасИнформСистем»:

«Добрый день, уважаемые участники общественных слушаний!

Заказчиком работ является министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» подпрограмма «Обращение с отходами».

Цель программы: обеспечение охраны окружающей среды, экологической и радиационной безопасности населения Красноярского края, безопасности гидротехнических сооружений и сохранение биологического разнообразия на территории Красноярского края.

На данном земельном участке длительное время производится складирование мусора, который под воздействием ветра разлетается по окружающей территории, не применяется какой-либо защиты и технологии, препятствующей загрязнению природных объектов: окружающих земель, грунтовых вод, воздуха и т.д. Участок находится в границах муниципального образования ЗАТО г. Железногорск и относится к землям промышленности.

Данная ситуация представляет реальную угрозу чрезвычайных ситуаций, в том числе экологической катастрофы на территории ЗАТО г. Железногорск и несет угрозу массового загрязнения земель, поверхностных и подземных вод, других природных объектов. Способствует возникновению эпидемий и распространению инфекционных заболеваний, причинению вреда жизни, здоровью и имуществу граждан и организаций.

Перед проектированием были проведены следующие изыскания:

Инженерно-геодезические;

Инженерно-геологические;

Инженерно-экологические;

Инженерно- гидрометеорологические.

В ходе изысканий были проведены:

1. Предполевые камеральные работы;

2. Полевые работы;

3. Лабораторные работы;

4. Камеральная обработка данных и составление технических отчетов.

В соответствии с законом РФ «Об охране окружающей среды», Постановлением Правительства РФ от 23 февраля 1994 г № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», Приказом Минприроды РФ и Роскомзема от 22 декабря 1995 г № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», рекультивации подлежат земли, нарушенные при:

- складировании и захоронении промышленных, бытовых и других отходов;

- ликвидации последствий загрязнения земель, если по условиям их восстановления требуется снятие верхнего плодородного слоя почвы.

В соответствие с техническим заданием Заказчика принятое направление рекультивации территории свалки в ЗАТО Железногорск - природоохранное.

Природоохранное направление рекультивации нарушенных земель и земельных участков – это приведение нарушенных земель в состояние, пригодное для восстановления биологического разнообразия и гидрологического режима, в том числе, в форме создания особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения для сохранения и воспроизводства природных ресурсов (ГОСТ Р 57446-2017 «Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия»)

Рекультивация для сельскохозяйственных, лесохозяйственных и других целей, требующих восстановления плодородия почв осуществляется последовательно, в два этапа: технический и биологический.

- Технический этап - может включать в себя стабилизацию мусора, засыпку грунтом щелей и провалов, создание откосов и т.п.; монтаж систем для сбора и обезвреживания свалочного газа, а также фильтрата и поверхностных сточных вод; оборудование рекультивированного защитного экрана.

- Биологический этап – может включать в себя завоз и подготовку почвы, выбор и посадку растений на месте бывшего полигона.

Проведение работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов предусматривается с соблюдением всех необходимых санитарных норм и природоохранного законодательства РФ.

Принятые проектные решения по рекультивации несанкционированной свалки ТКО в г. Железногорске обусловлены необходимостью приведения нарушенных земель в соответствие требованиям законодательства РФ.

Основные решения по технологии подготовительных работ и технического этапа рекультивации несанкционированной свалки ТКО обусловлены инженерно-геологическими условиями.

Приняты следующие основные технические решения:

1. Технический этап. На техническом этапе проектом предусматриваются в пределах участка рекультивации следующие виды работ:

- Дополнительные мероприятия по обустройству хозяйственной зоны, устройство септика, пожарных резервуаров, вагона - бытовки.

- Селективная разработка почвенно-растительного слоя на территории в полосе шириной от 15 до 45 метров, примыкающей к отвалу свалки ТКО по ее периферии. Складирование плодородного и потенциально плодородного слоев почвы производится раздельно на субгоризонтальной поверхности мусорной свалки.

- Разработка грунта в полосе разработки ПРС по периферии свалочного тела ТКО, предназначенного для создания подстилающего слоя на всю площадь рекультивируемого свалочного тела. Складирование грунта производится на спланированной и уплотненной поверхности мусорной свалки.

- Выполаживание свалочного тела. Заложение откосов при выполаживании, в соответствии с требованиями «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, М., 1996 г.» (далее инструкция), предусматривается 1:8, обеспечивая использование территории под посев травами и посадку кустарника.

- Устройство изолирующего слоя.

- Нанесение на изолирующий слой промежуточного слоя из грунта.

- Нанесение на промежуточный слой, плодородного слоя почвы

- Строительство водоотводных (нагорных) канав на флангах участка.

- В соответствии с приложением 9 «Инструкции…», для подстилающего слоя могут использоваться золошлаки.

- Использование полимерного листа в качестве изолирующего слоя обеспечивает защиту дождевых и талых вод от загрязнения фильтратом при прохождении через рекультивированные слои.

2. Этап биологической рекультивации предусматривает природоохранное направление биологической рекультивации в соответствии с ГОСТ 17.5.1.02-85 «Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации»: засев рекультивируемой территории многолетними травами и посадка кустарников полосами в один ряд с шагом между полосами в 10 м, расстояние между кустарниками в ряду 5 м, а также по периметру и на откосах рекультивированной свалки ТБО.

Биологический этап включает следующие работы:

- подбор ассортимента многолетних трав и кустарников;

- подготовка почвы;

- посев и уход за посевами.

**После основного доклада Председатель предложил заслушать выступления в соответствии с письменными заявками. По теме общественных слушаний выступили:**

Закалин А. В. - Генеральный директор ООО «Мегаполис»: я являюсь генеральным директором ООО «Мегаполис» и деятельность непосредственно связана со строительным мусором. Год назад я начал «бить в колокола» и просить организовать контроль над вывозом мусора, у нас огромное количество свалок. Когда я работаю с поисковиками, то наблюдаю в лесу огромное количество складированного мусора. Скоро мы с Вами здесь будем обсуждать не рекультивацию полигона ТКО, а рекультивацию земель вокруг всего нашего города. Поэтому тему нужно менять на восстановление полигона, хотя бы для принятия отходов 4-5 класса опасности. Мы не можем побороть «огромную машину» по вывозке бытового мусора, но я считаю, что мы должны встать плечом к плечу по организации вывозки строительного мусора. Вдумайтесь – 500 тыс.куб. будет распределено по лесам, штраф 4000 рублей с машины, отправить машину с мусором в Красноярск стоит 10 000 рублей. Подумайте, где окажется мусор при сегодняшнем голосовании.

**Комментарии к выступлению:**

Пешков С.Е. - первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по жилищно-коммунальному хозяйству:

«Полигон твердых бытовых отходов образован на месте существующего полигона решением исполнительного комитета городского Совета депутатов трудящихся от 16.10.64 №874 « Об отводе территории под городскую свалку». Ввиду размещения полигона ТБО г. Железногорска на территории населенного пункта Управлением Росприроднадзора в 2014 году лицензия эксплуатирующей полигон организации на осуществление деятельности по обращению с отходами не продлена.

Администрацией ЗАТО г. Железногорск была проведена работа по приведению в соответствие границ земельного участка населенного пункта г. Железногорска. Земельный участок, на котором был размещен полигон, вынесен за границы населенного пункта и отнесен к категории земель энергетики и промышленности. Договор аренды земельного участка был заключен в установленном законом порядке.

С 2015 года на территории полигона ТБО была создана и эксплуатировалась МП «КБУ» площадка временного накопления.

Земельный участок под ПВН был образован путем раздела земельного участка с кадастровым номером 24:58:0354001:116 (из 48 га выделено 10 га).

В целях реализации государственного контакта, заключенного министерством экологии и рационального природопользования с АО «Автоспецбаза», по обращению АО «Автоспецбаза» в 2019 году выделен земельный участок под объектом капитального строительства «полигон ТБО».

Таким образом, в настоящее время существуют три земельных участка:

1. Земельный участок с кадастровым номером: 24:58:0354001:116, на котором, планируется выполнение рекультивации, площадь 18 га. Объект капитального строительства ликвидирован.

2. Земельный участок с кадастровым номером: 24:58:0354001:1939, на котором, планируется организовать ПВН, площадь 9 га.

3. Земельный участок с кадастровым номером: 24:58:0354001:1948, на котором планируется в дальнейшем разместить объект захоронения отходов IV-V классов опасности (строительные отходы), площадь 21 га. До решения вопроса по размещение полигона для отходов производства, строительные отходы можно размещать на полигоне ООО «РостТех» (стоимость размещения и транспортировки 1300 руб./м3). На территории ЗАТО в пос. Подгорный есть полигон, который может принимать отходы 4-5 класса опасности по цене 465 рублей/м3 плюс транспортировка. У ООО «РостТех» - стоимость приема - 1300 рублей с транспортировкой».

**Выступления:**

Коновалов А.И. – председатель Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск:

«Сергей Евгеньевич достаточно подробно обрисовал сложившуюся ситуацию. Давайте вдумаемся для чего мы здесь собрались: «Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края». Сергей Евгеньевич сообщил, какая часть территории будет рекультивироваться. На земельном участке с кадастровым номером: 24:58:0354001:1948 планируется объект захоронения отходов IV-V классов опасности (строительные отходы). Возражений по поводу рекультивации части полигона не может быть. Нам необходима возможность использования оставшейся части полигона размещение строительного мусора. Поскольку это не тема данных слушаний, то вопросов по проектно-сметной документации нет».

**Выступления:**

Волков Л.П.- Исполнительный директор АО «АВТОСПЕЦБАЗА»:

«В рамках заключенных АО «Автоспецбазой» и министерством государственных контрактов по рекультивации несанкционированных свалок, встречаясь с жителями городов Канск и Иланский, не возникало острых вопросов, как в ЗАТО г. Железногорск. В результате рекультивации вы получите участок, засеянный травой и кустарниками. В теле свалки образуются свалочные газы, после рекультивации воздействие этих газов уменьшится. Жители обеспокоены отсутствием места складирования отходов, но как сегодня было замечено, у Вас три места для складирования отходов ТКО. Когда у вас появятся средства, то на участке в 21 га Администрация ЗАТО г. Железногорск за счет собственных средств может сделать на этом участке полигон отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам. Для этого необходимо выполнить проект в соответствии с действующим законодательством. На мой взгляд, горожане получают больше плюсов, чем минусов, так как на участке, отведенном под рекультивацию, складирование ТКО не представляется возможным. Уровень захороненных отходов на сегодняшний день очень высокий. Необходимо также учитывать то, что рекультивация будет выполняться за счет средств краевого бюджета».

**Председатель сообщил, что все желающие согласно заявкам выступили. Объявил о возможности приступить к ответам на вопросы.**

**Вопрос:**

Лебедева М.Н.: Допускается ли законодательством использование строительных отходов для рекультивации в плане укрепления склонов?

**Ответ:**

Чубарова М.Е. – директор ООО «КрасИнформСистем»: нет, не допускается.

**Вопрос:**

Закалин А. В. - Генеральный директор ООО «Мегаполис»: на каком основании проект рекультивации отдан АО «Автоспецбаза»

**Ответ:**

Волков Л.П.- Исполнительный директор АО «АВТОСПЕЦБАЗА»: состоялись торги, в которых участвовало АО «АВТОСПЕЦБАЗА», на основании Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ. По итогам торгов АО «Автоспецбаза» признано победителем.

**Председатель предложил перейти к оглашению рекомендаций и голосованию по поступившим рекомендациям.**

**Рекомендации по МОЛ, поставленные на голосование:**

1. Одобрить проект «Проектно-сметная документация на рекультивацию несанкционированного места размещения отходов в границах ЗАТО г. Железногорск Красноярского края».

«За» - 56,

«Против» - 14,

«Воздержалось» - 2.

Председательствующий поблагодарил участников слушаний за работу.

Общественные слушания объявил закрытыми.

**Председательствующий:**

Первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск

по жилищно-коммунальному хозяйству С.Е. Пешков

**Представитель Заказчика**

Исполняющий обязанности директора

АО «Автоспецбаза» Л.П.Волков

**Секретарь общественных слушаний:**

Эксперт АО «АВТОСПЕЦБАЗА» П.С. Жури

Участник общественных слушаний

(по желанию)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_//

Участник общественных слушаний

(по желанию)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_//

Участник общественных слушаний

(по желанию)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_