Приложение № 4

к муниципальной программе «Управление

муниципальными финансами в

ЗАТО Железногорск»

1. Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее – подпрограмма) |
| Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма | «Управление муниципальными финансами в ЗАТО Железногорск»  (далее – муниципальная программа) |
| Исполнитель подпрограммы | Администрация ЗАТО г. Железногорск, Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск, МКУ «Централизованная бухгалтерия» |
| Цель и задачи подпрограммы | Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета:  1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета.  2.  Размещение информации о бюджете ЗАТО Железногорск и бюджетном процессе в доступной форме для граждан. |
| Показатели результативности | 1. Отсутствие в местном бюджете просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами.  2. Доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ (не менее 92% ежегодно).  3. Обеспечение исполнения расходных обязательств (за исключением безвозмездных поступлений) (не менее 93% ежегодно).  4. Размещение информации о бюджете ЗАТО Железногорск и бюджетном процессе в доступной форме для граждан (не менее 1 раза в месяц ежегодно) |
| Сроки реализации подпрограммы | 01.01 01.01.2021 - 31.12.2023 годы |
| Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы, в том числе в разбивке по источникам финансирования по годам реализации подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет  129 600153,00 руб. за счет средств местного бюджета, в том числе по годам:  2021 год - 43 436 381,00 руб.;  2021 год - 43 081 886,00 руб.;  2022 год - 43 081 886,00 руб. |

2. Основные разделы подпрограммы

2.1. Постановка муниципальной проблемы и

обоснование необходимости разработки подпрограммы

Основная задача социальной и экономической политики, проводимой органами местного самоуправления ЗАТО Железногорск, заключается в обеспечении повышения уровня и качества жизни населения города.

Реализация этой первостепенной цели в условиях ограниченности ресурсов предполагает значительное повышение эффективности управления муниципальными финансами. Именно в этом видится основная задача финансовой политики органов местного самоуправления на среднесрочную перспективу.

В настоящее время в сфере управления финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов и нормативного регулирования;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

подмена ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

недостаточная ориентация системы финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств в связи с отсутствием единых методологических подходов;

недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств при осуществлении своих бюджетных полномочий;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма.

В числе основных принципов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным кодексом определены:

результативность и эффективность использования бюджетных средств;

достоверность бюджета;

адресность и целевой характер бюджетных средств;

подведомственность расходов бюджетов.

Вместе с тем, участниками бюджетного процесса на разных этапах допускается нарушение установленных принципов: не достигаются заданные результаты; отчеты об исполнении бюджета содержат недостоверные сведения; бюджетные средства используются с нарушением положений бюджетного законодательства.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Кроме того управление финансовыми ресурсами продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами финансовой политики.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса, совершенствование системы исполнения местного бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств местного бюджета.

2.2. Основная цель, задачи и сроки выполнения

подпрограммы, показатели результативности

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2.1 подпрограммы «Постановка муниципальной проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы».

Функции исполнителей подпрограммы в области реализации мероприятий осуществляют Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск и МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения бюджета;

размещение информации о бюджете ЗАТО Железногорск и бюджетном процессе в доступной форме для граждан.

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2021 по 31.12.2023.

Перечень и значения показателей результативности подпрограммы приведен в приложении № 1 к подпрограмме.

2.3. Механизм реализации подпрограммы

Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляют Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск и МКУ «Централизованная бухгалтерия». Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск и МКУ «Централизованная бухгалтерия» выбраны в качестве исполнителей подпрограммы по принципу специализации их деятельности по обеспечению устойчивого функционирования местного бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

1. Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

В рамках данного мероприятия Финансовым управлением Администрации ЗАТО г. Железногорск осуществляется:

1) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

В соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 21.08.2013 № 1301 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ ЗАТО Железногорск» утверждены муниципальные программы ЗАТО Железногорск, охватывающие основные сферы деятельности органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск. Утвержденные муниципальные программы реализуются с 2014 года.

Одними из основных вопросов, решаемых Финансовым управлением Администрации ЗАТО г. Железногорск в рамках выполнения установленных функций и полномочий являются:

подготовка проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск об утверждении бюджета ЗАТО Железногорск на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г.Железногорск об утверждении бюджета ЗАТО Железногорск на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении бюджета ЗАТО Железногорск;

формирование пакета документов для представления на рассмотрение Советом депутатов ЗАТО г.Железногорск одновременно с проектами решений Совета депутатов ЗАТО г.Железногорск об утверждении бюджета ЗАТО Железногорск на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении бюджета ЗАТО Железногорск;

определение параметров местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом различных вариантов сценарных условий;

выявление рисков возникновения дополнительных расходов при проектировании бюджета ЗАТО Железногорск на очередной финансовый год и плановый период.

2) проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с распоряжением Финансового управления Администрации ЗАТО г. Железногорск от 17.10.2019 № 49 «Об утверждении Порядка оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета и Методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета» Финансовым управлением Администрации ЗАТО г. Железногорск ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета. На основании данной оценки главным распорядителям средств местного бюджета присваивается рейтинг по качеству финансового менеджмента. Сводные результаты оценки качества финансового менеджмента направляются Главе ЗАТО г. Железногорск, главным распорядителям, после чего размещаются на официальном сайте городского округа "Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края" в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения местного бюджета по доходам и расходам. В рамках данного мероприятия будет продолжена деятельность Финансового управления Администрации ЗАТО г. Железногорск по организации и совершенствованию системы исполнения местного бюджета и бюджетной отчетности.

4) организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В рамках реализации в Красноярском крае Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) Финансовым управлением Администрации ЗАТО г.Железногорск на уровне органов местного самоуправления организована работа по формированию и публикации структурированной информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте для размещения информации об учреждениях, основная цель создания, которого заключается в предоставлении свободного доступа к данным о деятельности муниципальных учреждений, повышение эффективности оказания муниципальных услуг данными учреждениями, а также создание современных механизмов общественного контроля их деятельности. Планируется, что реализация мероприятия «Организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте для размещения информации об учреждениях» позволит обеспечить к концу 2020 года не менее 99 процентов муниципальных учреждений, разместивших в полном объеме на официальном сайте для размещения информации об учреждениях требуемую (согласно разделам I-V приложения к Порядку предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н) информацию.

5) организация и проведение оценки налоговых расходов бюджета.

В связи с установлением на федеральном уровне единых подходов к оценке налоговых расходов, постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 14.04.2020 № 747 утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов ЗАТО Железногорск и оценки налоговых расходов ЗАТО Железногорск. На Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск возлагается задача по формированию реестра и итоговой оценки эффективности налоговых расходов ЗАТО Железногорск.

1. Выполнение отдельных функций по исполнению бюджета.

В рамках данного мероприятия МКУ «Централизованная бухгалтерия» осуществляется:

1. осуществление полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета ЗАТО Железногорск в случаях, установленных решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск об утверждении бюджета ЗАТО Железногорск;

организация централизованного бюджетного учета и форм бюджетной отчетности, налогового и статистического учета по учреждениям (МКУ[[1]](#footnote-1) «Молодежный центр», МКУ «Муниципальный архив ЗАТО Железногорск», МКУ «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и режима ЗАТО Железногорск», МКУ «Управление поселковыми территориями ЗАТО Железногорск», МКУ «Управление имущественным комплексом», МКУ «Управление капитального строительства», МКУ «Управление имуществом, землепользования и землеустройства», МКУ «Центр общественных связей», МКУ «Управление физической культуры и спорта»; Контрольно-ревизионная служба закрытого административно-территориального образования Железногорск Красноярского края, Муниципальное бюджетное учреждение "Спортивная школа по спортивным играм "Смена", Муниципальное автономное учреждение "Комбинат оздоровительных спортивных сооружений", Муниципальное автономное учреждение «Спортивная школа «Юность», Муниципальное бюджетное учреждение "Спортивная школа № 1», Администрация ЗАТО г.Железногорск;

1. сбор оперативной информации, подготовка и представление в установленном порядке бухгалтерских, налоговых и статистических отчетов, отчетов и мониторингов по исполнению бюджета.

3. Осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета города в случаях, установленных решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск об утверждении местного бюджета.

4. Обеспечение принципа прозрачности (открытости) бюджета, а также разработка и размещение информации о бюджете ЗАТО Железногорск и бюджетном процессе в доступной форме для граждан.

Реализация мероприятий 1 - 4 осуществляется Финансовым управлением Администрации ЗАТО г. Железногорск и МКУ «Централизованная бухгалтерия» в рамках текущей деятельности.

Главными распорядителями средств бюджета ЗАТО Железногорск на реализацию мероприятий подпрограммы являются Администрация ЗАТО г. Железногорск, Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск.

2.4. Управление подпрограммой и контроль за исполнением подпрограммы

Организацию управления подпрограммой и контроль за ее исполнением осуществляет Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск и Администрация ЗАТО г. Железногорск.

Финансовое управление Администрации ЗАТО г. Железногорск осуществляет:

- разработку подпрограммы, внесение изменений, её реализацию;

- мониторинг реализации подпрограммных мероприятий;

- контроль за ходом реализации подпрограммы и ее мероприятий, запрашивает дополнительную информацию о ходе реализации мероприятий у исполнителей подпрограммы;

- формирование и предоставление информации о ходе реализации подпрограммы для подготовки отчета за первое полугодие текущего года в срок не позднее 10 августа текущего года и годового отчета до 1 марта года, следующего за отчетным в Управление экономики и планирования Администрации ЗАТО г. Железногорск согласно приложений № 6-9 к Порядку принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ ЗАТО Железногорск, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 21.08.2013 №1301;

- размещение годового отчета в срок до 01 мая года следующего за отчетным, на официальном сайте городского округа «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, осуществляет ревизионный отдел Управления внутреннего контроля Администрации ЗАТО г. Железногорск.

Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляет Контрольно-ревизионная служба ЗАТО Железногорск в соответствии с федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края, нормативными правовыми актами ЗАТО Железногорска, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

2.5. Мероприятия подпрограммы

Информация о перечне мероприятий подпрограммы, взаимоувязанных с целью и задачами подпрограммы, с указанием главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств, форм расходования бюджетных средств, исполнителей мероприятий подпрограммы, сроков исполнения, объемов и источников финансирования всего и с разбивкой по годам утверждается в перечне мероприятий подпрограммы в приложении № 2 к данной подпрограмме.

Руководитель Финансового управления

Администрации ЗАТО г. Железногорск Т.И. Прусова

1. МКУ -муниципальное казенное учреждение [↑](#footnote-ref-1)