Приложение

к постановлению Администрации

ЗАТО г. Железногорск

от 02 декабря 2016 № 2050

Приложение

к постановлению Администрации

ЗАТО г. Железногорск

от 07.11.2013 № 1764

Муниципальная программа «Защита населения и территории ЗАТО Железногорск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

ПАСПОРТ

муниципальной программы ЗАТО Железногорск

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Защита населения и территории ЗАТО Железногорск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Программа) |
| Основания для разработки муниципальной программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  Федеральный закон от 21.12.1994 № 68–ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»  Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»  Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»  Федеральный закон от 12.02.1998 № 28–ФЗ «О гражданской обороне»  решение Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 04.10.2007 № 31-197Р «Об утверждении положения об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах ЗАТО Железногорск»;  постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 13.12.2011 № 2027 «Об утверждении порядка создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории ЗАТО Железногорск»  постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 30.07.2013 № 1207 «Об утверждении перечня муниципальных программ ЗАТО Железногорск»  постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск от 21.08.2013 № 1301 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании  и реализации муниципальных программ ЗАТО Железногорск» |
| Разработчик муниципальной программы | Отдел общественной безопасности и режима Администрации ЗАТО г.Железногорск |
| Исполнитель муниципальной программы | Администрация ЗАТО г. Железногорск;  МКУ «Управление ГОЧС и режима ЗАТО Железногорск»; МКУ «Централизованная бухгалтерия». |
| Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы | 1. Подготовка населения и территории в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  2. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории ЗАТО Железногорск |
| Цели муниципальной программы | Защита населения и территории ЗАТО Железногорск Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| Задачи муниципальной программы | 1. Организация системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории ЗАТО Железногорск от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. 2. Проведение противопожарной пропаганды. |
| Перечень целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, значения целевых показателей на долгосрочный период (приложение №№ 1, 2 к настоящему паспорту). | 1. Доля населения, прошедшего подготовку в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и ЧС).  2. Доля специалистов в области ГО и ЧС.  3. Доля населения, попадающего в зоны действия систем оповещения.  4. Количество мероприятий противопожарной пропаганды.  Перечень целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, значения целевых показателей на долгосрочный период приведены в приложении №№ 1, 2 к настоящему паспорту. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | Сроки реализации программы:  2017 - 2019 годы |
| Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы, в том числе в разбивке по источникам финансирования по годам реализации программы | Всего на реализацию Программы выделяется: 66 019 191,00 рублей, в том числе:  За счёт федерального бюджета: 0,0 рублей:  2017 год – 0,0 рублей  2018 год – 0,0 рублей  2019 год – 0,0 рублей  За счёт краевого бюджета: 0,0 рублей:  2017 год – 0,0 рублей  2018 год – 0,0 рублей  2019 год – 0,0 рублей  За счёт местного бюджета: 66 019 191,00 рублей:  2017 год – 22 679 597,00 рублей  2018 год – 21 669 797,00 рублей  2019 год – 21 669 797,00 рублей  За счёт внебюджетных источников: 0,0 рублей:  2017 год – 0,0 рублей  2018 год – 0,0 рублей  2019 год – 0,0 рублей |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | 1. Доведение доли населения, прошедшего подготовку в области ГО и ЧС до 100% от потребности.  2. Наличие специалистов в области ГО и ЧС в размере 100% от потребности.  3. Доля населения, попадающего в зоны действия систем оповещения – 100% от численности населения ЗАТО Железногорск.  4. Проведение мероприятий противопожарной пропаганды не менее 10 единиц ежегодно. |
| Перечень объектов недвижимого имущества муниципальной собственности ЗАТО Железногорск, подлежащих строительству, реконструкции, техническому перевооружению или приобретению (приложение 3 к настоящему паспорту) | – |

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник Отдела общественной безопасности  и режима Администрации ЗАТО г. Железногорск | К.Ю. Воронин |

**2. Характеристика текущего состояния обеспечения первичных мер**

**пожарной безопасности в границах ЗАТО Железногорск и осуществления мер по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы**

Исходя из требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», организации на своих объектах должны иметь систему пожарной безопасности, направленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений.

Наблюдается увеличение необходимости в денежных вложениях на ликвидацию нарушений требований противопожарных норм и правил (нарушений норм противопожарной безопасности) на всех муниципальных объектах ЗАТО Железногорск.

Основными нарушениями являются:

- несоответствие требованиям норм пожарной безопасности систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем автоматической противопожарной защиты, мероприятий по предотвращению распространения пожара;

- отсутствие либо несоответствие требованиям пожарной безопасности путей эвакуации.

Пожарная опасность этих объектов обусловливается массовым пребыванием людей, наличием большого количества горючих веществ и материалов, разнообразием источников зажигания и путей распространения пожара. При пожаре в таких учреждениях за сравнительно короткое время образуются предельно допустимые концентрации опасных факторов пожара (пламя, дым, пониженная концентрация кислорода, токсичные продукты горения и термического разложения и т.д.), которые интенсивно распространяются по помещениям.

Совокупность наличия таких нарушений и факторов пожарной опасности сказывается негативно на возможности эвакуации людей (что означает гибель, травматизм), а также на материальный ущерб при пожаре.

ЗАТО Железногорск относится к II группе по гражданской обороне.

В настоящее время при угрозе военных действий наиболее вероятными формами вооруженной борьбы могут стать террористические и диверсионные акты на объектах повышенного риска, объектах систем жизнеобеспечения и в местах массового пребывания населения. В то же время нельзя исключать масштабного применения современных средств поражения. В результате военных действий на территории ЗАТО могут возникнуть обширные очаги поражения, многочисленные жертвы среди населения, нарушения условий его жизнедеятельности.

В мирное время населению ЗАТО Железногорск могут угрожать следующие чрезвычайные ситуации:

природного характера: паводок, пожары, землетрясения, ураганы и снежные заносы;

техногенного характера: авария на радиационно-опасном объекте, авария на химически-опасном объекте, аварии на коммунально-энергетических сетях, обрушение зданий и сооружений, разливы нефтепродуктов, разливы ртути и т.д.:

биолого-социального характера: эпидемии и эпизоотии.

Безопасность территории и населения ЗАТО Железногорск достигается решением задач по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предупреждению и ликвидации их последствий в границах ЗАТО Железногорск

В ЗАТО Железногорск создана система управления гражданской обороной и система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: в Администрации ЗАТО г. Железногорск назначено лицо, уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения реализации муниципальной программы функционирует муниципальное казенное учреждение «Управление ГОЧС и режима ЗАТО Железногорск».

Назначены лица, уполномоченные на решение вопросов ГО и ЧС, на предприятиях (организациях).

Система управления, оповещения и связи гражданской обороны развернута и функционирует на базе отдела мероприятий ГОЧС МКУ «Управление ГОЧС и режима ЗАТО Железногорск», которая создана на базе городского узла связи ОАО «Ростелеком» и подразделений связи объектов ЗАТО Железногорск.

ЗАТО Железногорск включен в территориальную систему централизованного оповещения Красноярского края (АСЦО ГО). Для оповещения руководящего состава, предприятий и организаций, служб ГО и населения, на базе аппаратуры П-166, системы оповещения руководящего состава (первых лиц города и руководителей предприятий) по телефонам «Рупор», действующих линий электросвязи и волоконно-оптических линий связи для технического комплекса П-166 создана АСЦО ГО (местная).

В настоящее время АСЦО ГО позволяет охватить 100% населения.

Потенциально-опасные объекты (ФГУП ФЯО «ГХК», Филиал АО «Красмаш» - Химзавод) имеют локальные системы оповещения (ЛСО). ЛСО ФГУП ФЯО «ГХК» включена в автоматизированную систему централизованного оповещения гражданской обороны (АСЦО ГО) Красноярского края.

Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) ЗАТО Железногорск, как постоянно действующий орган управления, действует на основании постановления Администрации ЗАТО г. Железногорск от 25.05.2015 № 810 «Об утверждении Положения о единой дежурно-диспетчерской службе ЗАТО Железногорск».

Функционирование ЕДДС ЗАТО Железногорск осуществляется с 01 марта 2004 года.

ЕДДС размещается в здании СПЧ № 10 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 2 МЧС России» по адресу: г. Железногорск, пр-кт. Ленинградский, д. 10.

В 2010 году Администрацией ЗАТО г. Железногорск в состав ЕДДС введены должности специалистов по приему сообщений о ЧС, авариях, происшествиях, не связанных с пожарами, за счет средств местного бюджета.

Таким образом, на территории ЗАТО Железногорск реализован вариант ЕДДС по типу «Объединенная диспетчерская». Данный вариант ЕДДС характеризуется организацией рабочих мест муниципальных диспетчеров в помещениях диспетчерской органа управления ГПС. Прием сообщений осуществляется через номер «01, 112».

Заключены соглашения об обмене информацией и оперативном взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами и оперативными службами ЗАТО Железногорск.

Имеются прямые линии связи со всеми пожарными подразделениями гарнизона, а также службами ОСМП ФГУЗ КБ № 51 ФМБА России, Межмуниципальным Управления МВД России по ЗАТО г.Железногорск (далее – МУ МВД по ЗАТО г.Железногорск), Аварийной службой МП ГЖКУ, МБУ «Горлесхоз», МП «Гортеплоэнерго», МП «Горэлектросеть», МП «Комбинат благоустройства», ОВО МУ МВД по ЗАТО г. Железногорск, диспетчерскими службами ФГУП ФЯО «ГХК», АО «ИСС», ФГУП «УССТ № 9», ООО «Система безопасности» и МП «ГТС».

С дежурно-диспетчерскими (ДДС) и оперативными службами ЗАТО Железногорск и объектов, входящих в состав ЕДДС, организовано 16 прямых каналов телефонной связи, выведенных на цифровые пульты телекоммуникационной системы Мини-Ком ДХ-500, которая объединена волоконно-оптической линией связи длиной 2 километра с городской телефонной сетью.

Взаимодействие с вышестоящими органами управления (ОД ГУ МЧС России по Красноярскому краю) организовано через ЕДДС ЗАТО Железногорск по прямому каналу связи. Для передачи мультимедийной информации организован цифровой высокоскоростной канал связи между ЕДДС и ЦУКС Красноярского края, который обеспечивает режим видеоконференцсвязи при проведении оперативных совещаний (селекторов). Орган управления принимает участие в проведении сеансов связи в радиосети № 31 НГУ МЧС России по Красноярскому краю.

Радиосвязь организована со всеми пожарными подразделениями на территории ЗАТО Железногорск, а также МП «Комбинат благоустройства», водолазно-спасательной станцией МП «Комбинат благоустройства», МП «Горэлектросеть», МП «Гортеплоэнерго», МП ГЖКУ, ОСМП ФГБУЗ КБ № 51, Диспетчером ФГУП ФЯО «ГХК», лодочной станцией «Вихрь» на р. Енисей.

Управление мероприятиями гражданской обороны осуществляется с соответствующих пунктов управления руководителя гражданской обороны (городской защищенный пункт гражданской обороны (ГЗПУ), загородный защищенный пункт гражданской обороны (ЗЗПУ)). В пунктах рассредоточения и эвакуации в загородной зоне управление осуществляется с подвижного пункта управления ГО ЗАТО Железногорск, через органы управления по делам ГО и ЧС соответствующих районов, по радиосетям КВ и УКВ диапазона и по телефонной связи.

Выполнен ряд мероприятий по приведению в готовность и дальнейшему совершенствованию городского ЗПУ: проведен ремонт, восстановлена система радиосвязи.

В целях оперативного управления создана оперативная группа КЧС и ПБ ЗАТО Железногорск.

Ежегодно проводится комиссионное обследование готовности гидротехнических сооружений к пропуску паводковых вод. В паводковый период осуществляется ежесуточный контроль за состоянием уровня воды в р. Енисей. Проводятся уточнение расчетов на отселение жителей н.п. пос. Додоново, организуются сходы граждан, распространяются памятки по действиям при наводнении.

На базе предприятий и организаций, расположенных на территории ЗАТО Железногорск, созданы территориальные и объектовые нештатные аварийно-спасательные формирования.

Созданные на базе организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления, нештатные аварийно-спасательные формирования не обеспечены необходимыми материально-техническими средствами.

В целях своевременного и эффективного выполнения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций силами городского звена ТП РСЧС на территории ЗАТО Железногорск создан резерв финансовых и материальных ресурсов, который состоит из:

1. Резерва финансовых ресурсов, создаваемого за счет местного бюджета и внебюджетных источников;

2. Резерва финансовых и материальных ресурсов, создаваемых за счет средств предприятий, организаций.

Согласно решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 15.12.2015 № 5-17Р «О бюджете ЗАТО Железногорск на 2016 год и плановый период 2017-2019 годов» резервный фонд Администрации ЗАТО г. Железногорск по состоянию на 2016 год составляет 1200801 рубль.

Порядок использования резервного фонда утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 14.10.2008 № 1593п «Об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ЗАТО г. Железногорск».

На территории ЗАТО Железногорск для укрытия рабочих и служащих расположены 68 убежищ, в том числе на объектах 15. Общая вместимость составляет - 16792 человек. Требованиям, предъявляемым к защитным сооружениям, соответствуют 66 убежищ, что позволяет полностью укрыть наибольшую рабочую смену.

Обеспеченность города подвальными и другими заглубленными помещениями позволяет укрыть всё другое население.

Строительство новых защитных сооружений в городе не планируется. Основные усилия направляются на поддержание и приведение в готовность имеющегося фонда защитных сооружений.

Организован учет ЗС ГО, в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583. Заключены договора на обслуживание ЗС ГО.

В целях качественного и своевременного обеспечения деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, на территории ЗАТО Железногорск созданы муниципальные и объектовые запасы специального имущества ГО, включающие медицинское имущество, средства индивидуальной защиты, радиационно-химическое имущество, средства связи и др.

Подготовка руководящего и командно-начальствующего состава РСЧС города и объектов ЗАТО Железногорск осуществляется в соответствии с Планами комплектования 1145 УМЦ по ГО и ЧС края и городских курсов ГОЧС (отдел подготовки руководящего состава МКУ «Управление ГОЧС и режима ЗАТО Железногорск»). Дополнительно подготовка командно-начальствующего состава (КНС) проводится по месту работы по программе текущей подготовки. Подготовка работников предприятий, организаций и учреждений, входящих в состав нештатных аварийно-спасательных формирований, проводится по месту работы путем изучения общей и специальной тематики.

Закрепление полученных знаний и навыков органов управления, КНС, личного состава формирований осуществляется в ходе командно – штабных учений и тренировок, как в масштабе ЗАТО Железногорск проводимых под руководством председателя КЧС и ПБ ЗАТО Железногорск, так и на объектах.

Таким образом, существующая система защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах позволяет избежать возникновения чрезвычайных ситуаций, обеспечивает готовность органов управления к действиям по защите населения и территории. Уровень подготовки руководящего состава, сил территориальной подсистемы РСЧС, существующий порядок сбора и обмена информацией, имеющиеся финансовые и материальные резервы позволяют решать задачи гражданской обороны и предупреждения ЧС.

Вместе с тем, имеются следующие проблемные вопросы:

1. В последние годы не пополняется запас средств индивидуальной защиты и приборов дозиметрического контроля.
2. Не созданы запасы (резервы) материально-технических средств органа местного самоуправления.

**3. Приоритеты и цели социально-экономического развития   
в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах**

**ЗАТО Железногорск и осуществления мер по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

**Описание основных целей и задач Программы.**

**Прогноз развития и планируемые макроэкономические**

**показатели по итогам реализации Программы**

Основной целью программы является:

Защита населения и территории ЗАТО Железногорск Красноярского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Задачи программы:

1. Организация системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории ЗАТО Железногорск от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Проведение противопожарной пропаганды.

Перечень целевых показателей и показателей результативности Программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации указаны в приложении № 1 к паспорту Программы.

**4. Прогноз и описание конечных результатов Программы,**

**характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере**

Своевременная и в полном объеме реализация Программы позволит достичь:

1.1. Довести долю населения ЗАТО Железногорск, прошедшего подготовку в области ГО и ЧС до 100% от потребности.

1.2. Содержать штат специалистов в области ГО и ЧС в размере не менее 100% от потребности.

1.3. Поддерживать количество населения ЗАТО Железногорск, попадающего в зону действия системы оповещения ЗАТО Железногорск на уровне не менее 100% от общей численности населения ЗАТО Железногорск.

1.4. Проведение мероприятий по противопожарной пропаганде в количестве не менее 10 единиц в календарном году.

Значения целевых показателей Программы на долгосрочный период представлены в приложении № 2 к паспорту Программы.

**5. Сроки реализации Программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей**

Срок реализации Программы – 2017-2019 годы.

**6. Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий Программы**

**с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов**

Программа включает 2 подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели и решение программных задач:

Подпрограмма 1 «Подготовка населения и территории в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (Приложение №3 к муниципальной программе).

Подпрограмма 2 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории ЗАТО Железногорск» (Приложение № 4 к муниципальной программе).

Реализация мероприятий подпрограмм позволит достичь к 2019 году следующих результатов:

по подпрограмме 1 «Подготовка населения и организаций в области ГО и ЧС»:

1. Довести долю населения ЗАТО Железногорск, прошедшего подготовку в области ГО и ЧС до 100% от потребности.

2. Содержать штат специалистов в области ГО и ЧС в размере не менее 100% от потребности.

3. Поддерживать количество населения ЗАТО Железногорск, попадающего в зону действия системы оповещения ЗАТО Железногорск на уровне не менее 100% от численности населения ЗАТО Железногорск.

По подпрограмме 2 «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории ЗАТО Железногорск»:

1. Проведение мероприятий по противопожарной пропаганде в количестве не менее 10 единиц в календарном году.

**7. Информация о распределении планируемых расходов**

**по подпрограммам и отдельным мероприятиям Программы**

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам и мероприятиям подпрограмм и отдельным мероприятиям Программы, с указанием главных распорядителей средств местного бюджета, а также по годам реализации Программы представлена в приложении № 1 к Программе.

Контроль за целевым и эффективным использованием финансовых средств местного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

**8. Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов   
на реализацию целей Программы с учетом источников финансирования, в том числе федерального, краевого, местного бюджетов и иных внебюджетных источников, а также перечень реализуемых ими мероприятий, в случае участия в реализации Программы**

Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы с учетом источников финансирования приведена в приложении № 2 к Программе.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник Отдела общественной безопасности  и режима Администрации ЗАТО г. Железногорск | К.Ю. Воронин |